**Экспертное заключение**

**на проект решения Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 28.12.2022 № 61-1«О бюджете муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

 п.Теплое от 31января 2023года

Настоящее экспертное заключение подготовлено на основании статьи 58 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тепло-Огаревский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 30.10.2009 № 7-2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тепло-Огаревский район» (в редакции от 27.10.2021 №45-4); Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тепло-Огаревский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 20.11.2012 №48-2.

Согласно пояснительной записке к проекту решения Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 28.12.2022 № 61-1«О бюджете муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект решения), подготовленной финансовым управлением администрации муниципального образования Тепло-Огаревский район, представленный на экспертизу проект решения разработан с целью уточнения доходной части бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район (далее – бюджет МО) в сторону увеличения, связанного с увеличением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с уведомлениями главных распорядителей средств бюджета Тульской области и в связи с вышеперечисленными факторами - корректировкой бюджетных расходов и увеличением расходных обязательств за счет остатков средств, находящихся на счетах местного бюджета и перераспределения средств в пределах, утвержденных бюджетом в редакции решения Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 28.12.2022 № 61-1«О бюджете муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее-действующая редакция).

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТА**

**МО ТЕПЛО-ОГАРЕВСКИЙ РАЙОН**

В предлагаемом проекте решения, доходная часть бюджета к доходам, утвержденным решением о бюджете МО в действующей редакции (в сумме 446440,26326тыс. рублей):

***-в 2023году*** увеличена на 49017,49716тыс.рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 49 017,5 тыс. рублей, в части:

-субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» – 38 348,2 тыс. рублей (из них: увеличены плановые назначения на 27 934,8 тыс. рублей – реконструкция и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев; 13 317,2 тыс. рублей – строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения; 3 700,0 тыс. рублей – укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций; 4 581,0 тыс. рублей – оснащение оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций; 2 991,1 тыс. рублей – реализация программ формирования современной городской среды (ФСГС); 566,7 тыс. рублей - обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек; уменьшены плановые назначения на сумму 14 742,6 тыс. рублей -на государственную поддержку отрасли культуры (обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения/10 352, 46575 тыс. рублей/ и на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах /4 390,25454 тыс.рублей/);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» – 10 554,8 тыс. рублей (из них: увеличены плановые назначения на 10 562,9 тыс. рублей – обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования; уменьшены плановые назначения на сумму 8,1 тыс. рублей – бесплатная юридическая помощь);

-иных межбюджетных трансфертов, увеличенных в сумме «+» на 114,1 тыс. рублей (из них: увеличены плановые назначения на 99,71899 тыс. рублей – проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, 14,800 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениям);

-***в 2024году*** уменьшена на 248 901,24767тыс. рублей, в части:

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме «-» – 250 366,1 тыс. рублей (из них: увеличены плановые назначения на 10 030,1 тыс. рублей – поддержка отрасли культуры (оснащение специальным автотранспортом), 3 250,8 тыс. рублей – техническое оснащение региональных и муниципальных музеев, 1 600,2 тыс. рублей – обновление материально-технической базы оборудованием, средствами обучения, 1 381,0 тыс. рублей – на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ, 58 177,8 тыс. рублей – строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения; 3 304,1 тыс. рублей – на реализацию программ ФСГС, 144 092,2 тыс. рублей – капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности и уменьшены плановые назначения по следующим направлениям: развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях на сумму 469 992,4 тыс. рублей; создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах на сумму 2 209,9 тыс. рублей);

-субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» – 285,2 тыс. рублей – обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного образования (из них: увеличены плановые назначения на 293,30264 тыс. рублей- субвенции бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тульской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и уменьшены плановые назначения на 8 ,055 тыс. рублей - субвенции на бесплатную юридическую помощь);

- иных межбюджетных трансфертов, увеличенных в сумме «+»-1 179,6 тыс. рублей- проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях;

***-в 2025году***  увеличена на 284 231, 78194 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 284231,8тыс. рублей, в части:

-субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» – 282 771,4 тыс. рублей (из них: увеличены плановые назначения на 280 979,9 тыс. рублей – капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, 252,8 тыс. рублей – государственная поддержка отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов), 1 538,7 тыс. рублей – подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» – 280,8 тыс. рублей - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного образования (из них: увеличены плановые назначения на 288, 86408 тыс. рублей- субвенции бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тульской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и уменьшены плановые назначения на 8 ,055 тыс. рублей - субвенции на бесплатную юридическую помощь);

- иных межбюджетных трансфертов, увеличенных на сумму «+»1 179,6 тыс. рублей, проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

При принятии рассматриваемого проекта решения, общий плановый объём доходов бюджета МО *(Приложение №2)* составит :

***-в 2023году*** -495 442,96042 тыс. рублей, в том числе:

-налоговые и неналоговые доходы (собственные) 111581,1тыс. рублей *(на уровне действующей редакции),*  что составляет 22,5% от общего объема доходов;

-безвозмездные поступления 383876,66042тыс. рублей *(с ростом к действующей редакции на 49017,49716тыс.рублей),*  что составляет 77,5% от общего объема доходов.

В действующей редакции соотношение собственных доходов к общему объему доходов составляло 25,0%, безвозмездных поступлений 75,0%;

***-в 2024году*** -791260,48951 тыс. рублей, в том числе:

-налоговые и неналоговые доходы (собственные) 89953,9тыс. рублей (*на уровне действующей редакции)*, что составляет 11,4% от общего объема доходов;

-безвозмездные поступления 7019026,58951тыс. рублей *(снижение к действующей редакции на 248901,24767тыс.рублей),* что составляет 88,6% от общего объема доходов.

В действующей редакции соотношение собственных доходов к общему объему доходов составляло 8,6%, безвозмездных поступлений 91,4%;

***-в 2025году*** -721195,47928тыс. рублей, в том числе:

-налоговые и неналоговые доходы (собственные) 94054,5тыс. рублей *(на уровне действующей редакции),* что составляет 13,0% от общего объема доходов;

-безвозмездные поступления 627140,97928тыс. рублей *(с ростом к действующей редакции на 284 231, 78194 тыс. рублей),* что составляет 77,0% от общего объема доходов.

В действующей редакции соотношение собственных доходов к общему объему доходов составляло 21,5%, безвозмездных поступлений 78,5%.

**ДЕФИЦИТ, ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА**

**МО ТЕПЛО-ОГАРЕВСКИЙ РАЙОН**

Бюджет МО на 2023год в первоначальной (действующей) редакции /решение Собрания представителей МО Тепло-Огаревский район от 28.12.2022 № 61-1«О бюджете муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»/ спрогнозирован с дефицитом в сумме 5000,0тыс.рублей.

Бюджет МО на 2023год в предлагаемом проекте решения прогнозируется с увеличением дефицита на 5545,91821тыс.рублей и определен в сумме 10545,91821тыс.рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета МО установлены:

-бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме «-»2000,0тыс.рублей;

-кредиты кредитных организаций в сумме 5700,0тыс.рублей;  
-изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 6846,91821тыс.рублей, */Приложение №7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район» к проекту решения/.*

Параметры бюджета на 2024 и 2025 годы, в части дефицита (профицита) не изменены.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА МО ТЕПЛО-ОГАРЕВСКИЙ РАЙОН**

Согласно представленному проекту решения, расходы бюджета МО с учетом предлагаемых изменений:

***-в 2023году*** составят 506004,67863тыс. рублей, что на 54564,41537тыс. рублей (212,1%) больше плана по расходам бюджета МО в действующей редакции.

Изменение объёма расходов бюджета МО, по данным пояснительной записки связано с увеличением расходов за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 49 017, 49716тыс.рублей в соответствии с уведомлениями ГРБС бюджета Тульской области и остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, а также за счет перераспределения средств в пределах утвержденных бюджетом в действующей редакции в связи с чем, планируется увеличить расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0200 «Национальная оборона», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»,0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография».

Бюджетные ассигнования по разделам 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0600 «Охрана окружающей среды», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт», 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» и 0114 «Межбюджетные трансферты» остаются на уровне бюджета в действующей редакции.

Увеличение бюджетных ассигнований, согласно пояснительной записке коснется расходов на:

-финансирование социально-значимых расходов, связанных с увеличением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов (в действующей редакции предусмотрен не в полном объеме); обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тульской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тульской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); оснащением (обновлением материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (создание и функционирование центров образования естественно-научной и технологической направленностей); проведением мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях; государственной поддержкой отрасли культуры (обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения); техническим оснащением региональных и муниципальных музеев;

- развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

-строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения;

-капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) реализация мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации;

-реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

-реализацию программ ФСГС, и т.д.

Вносимые изменения в бюджетные ассигнования 2023года по всем разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлены в Таблице 1

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | бюджетные ассигнования  2023год | | Изменения | |
| в действующей  редакции  (от 28.12.2022 №61-1) | с учетом изменений согласно представленного проекта | Сумма  (+;-) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 59678,82888 | 61385,57388 | +1706,745 | +2,9 |
| 0200 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 894,67215 | 1294,67215 | +400,0 | +44,7 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 3739,6 | 3739,6 | 0,0 | 0,0 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 17412,69916 | 18412,69916 | +1000,0 | +5,7 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 10577,21697 | 26885,56161 | +16308,34464 | +154,2 |
| 0600 | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 2888,17692 | 2888,17692 | 0,0 | 0,0 |
| 0700 | ОБРАЗОВАНИЕ | 280992,61735 | 295761,59726 | +14768,97991 | +5,3 |
| 0800 | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 43831,8294 | 64212,17522 | +20380,34582 | +46,50,0 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 13888,27643 | 13888,27643 | 0,0 | 0,0 |
| 1100 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 376,0 | 376,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1200 | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1300 | ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 121,0 | 121,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1400 | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ | 17039,346 | 17039,346 | 0,0 | 0,0 |
| ВСЕГО: | | 451440,26326 | 506004,67863 | +54564,41537 | +12,1 |

***-в 2024году***  уменьшены расходы бюджета в соответствии с уменьшением доходов за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 248 901,24767 тыс. рублей и доведены до уровня 791260,48951тыс.рублей;

***-в 2025году***  увеличены расходы бюджета в соответствии с увеличением доходов за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 284 231, 78194 тыс. рублей и доведены до уровня 721195,47928тыс.рублей.

Проанализировав проект решения Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район ***«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 28.12.2022 № 61-1«О бюджете муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»,*** контрольно-счетная палата МО Тепло-Огаревский район приходит к выводу, что предлагаемое изменение доходной части бюджета связано с изменением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с уведомлениями главных распорядителей средств бюджета Тульской области, повлекшее за собой изменение расходных обязательств по отдельным разделам бюджета МО Тепло-Огаревский район.

Кроме того, изменение расходов бюджета, их одновременное увеличение и уменьшение связано с изменением остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и перераспределением средств в пределах утвержденных бюджетом в действующей редакции, при этом в целом параметры бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район, установленные проектом решения соответствуют положениям бюджетного законодательства, и рекомендует данный проект решения к утверждению.

**Председатель**

**контрольно-счетной палаты**

**МО Тепло-Огаревский район М.Д.Гришина**