**Экспертное заключение**

**на проект решения Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «О бюджете муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»**

|  |
| --- |
|  |

 п.Теплое от 06декабря 2024года

Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования НарышкинскоеТепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов» (далее – Проект решения о бюджете МО) проводилась контрольно-счетной палатой муниципального образования Тепло-Огаревский район в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003г № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании Соглашения, заключенного между МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района о передаче осуществления полномочий контрольного органа поселения по осуществлению внешнего финансового контроля контрольно-счетному органу муниципального района на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нарышкинское Тепло-Огаревского района, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района от 31.01.2014 № 9-6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нарышкинское Тепло-Огаревского района» (в редакции от 26.05.2022 №53-2, далее-Положение о бюджетном процессе МО), и иным действующим нормативным правовым актам муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района.

Проект решения о бюджете МО внесен главой администрации муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района В.Н.Заматаевым в установленный срок, 14.11.2024года (исх.№ 2010 от 14.11.2024).

Проект решения о бюджете МО с приложениями, пояснительной запиской и проектами постановлений администрации МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района о муниципальных программах МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района:

-от 30.09.2022 №73 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №78 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №79 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района

«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №80 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Благоустройство территории на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №76 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №77 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Развитие культуры на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №75 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Профессиональна переподготовка, повышение квалификации муниципальных служащих, работников органов МСУ, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №74 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Социальная политика на 2023-2031годы»;

-от 14.11.2022 №98 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления на 2023-2031годы»;

-от 30.09.2022 №72 «Об утверждении муниципальной программы МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры на 2023-2031годы» представлены на экспертизу в контрольно-счетную палату муниципального образования Тепло-Огаревский район (далее- КСП МО Тепло-Огаревский район) главой администрации муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района В.Н.Заматаевым 18ноября 2024года (исх. №2023 от 14.11.2024).

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета МО, соответствуют требованиям ст.184.2 БК РФ и ст.17Положения о бюджетном процессе МО. Однако, прогноз социально –экономического развития муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района; среднесрочный финансовый план муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района не утверждены администрацией муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района, что привело к  ***нарушению требований ст.173БК РФ*** ***и ст.11 Положения о бюджетном процессе МО,*** ***ст.174БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе МО, ст.*** ***14 Положения о бюджетном процессе МО.***

КСП МО Тепло-Огаревский район, рассмотрев представленный Проект решения о бюджете МО, отмечает:

**Во исполнение требований ст. 172 БК РФ и ст10 Положения о бюджетном процессе МО**, составление проекта бюджета МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2024год и плановый период 2025 и 2026годов основывается:

-на показателях Прогноза социально-экономического развития МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов (проект);

-на основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов (проект);

-на данных налоговых органов о базе налогообложения по отдельным видам налогов за 2023год и первое полугодие 2024года, о начисленных и уплаченных в бюджет налогах и сборах;

-на муниципальных программах МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района.

Проект бюджета МО сформирован на три года, что соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.10Положения о бюджетном процессе МО.

Формирование доходов бюджета МО проводилось с учетом изменений законодательства о налогах и сборах; расходы включили в себя как непрограммные, так и программные мероприятия на основе 10 муниципальных программ.

В проекте бюджета МО в соответствии с п.1 ст.184.1БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета МО:

-объем доходов бюджета МО на 2025год,  определен в сумме 21644,79912тыс. рублей (абз.1пп.1.1п. 1. текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-объем расходов бюджета МО на 2025год,   определен в той же сумме 21644,79912тыс. рублей (абз.1пп1.2п. 1. текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-дефицит бюджета МО на 2025год-0,0тыс.рублей (абз.1пп.1.3п.1. текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

На плановый период 2026-2027годов:

-объем доходов бюджета МО на 2026год определен в сумме 14176,79567тыс.рублей, на 2027год в сумме 14357,77470тыс.рублей (абз.1п.п2.1п. 2. текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-объем расходов бюджета МО на 2026год запланирован в сумме 14176,79567тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 354,420тыс.рублей*/ не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета МО, без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, согласно ст.184.1 БК РФ/*; на 2027год в сумме 14357,77470тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 703,531тыс.рублей*/ не менее 5,0% от общего объема расходов бюджета МО, без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, согласно ст.184.1 БК РФ/(*абз.1п.п2.2п.2. текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-дефицит бюджета МО на 2026год-0,0тыс.рублей, на 2027год-0,0тыс.рублей(абз.1пп.2.3п.2. текстовой части Проекта решения о бюджете МО).

Проект бюджета МО на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов сформирован бездефицитным (сбалансированным).

В соответствии со ст.184.1 БК РФ и ст.16Положения о бюджетном процессе МО, Проектом решения о бюджете МО предлагаются к утверждению:

-прогнозируемые поступления доходов бюджета МО на 2025год и плановый период 2026-2027годов (Приложение 3 к Проекту решения о бюджете МО);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025год и плановый период 2026-2027годов (Приложение 4 к Проекту решения о бюджете МО);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025год и плановый период 2026-2027годов (приложение 7 к Проекту решения о бюджете МО);

-ведомственная структура расходов бюджета МО на 2025год и плановый период 2026-2027годов (Приложения 5-6 к Проекту решения бюджета МО);

-объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году и плановом периоде (п.5.1 текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения на осуществление передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.5.4 текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-общий объем условно утвержденных расходов в плановом периоде 2026 и 2027годов (п.2.2текстовой части Проекта решения о бюджете МО).

-общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025год-0,0тыс.рублей и плановый период 2026-2027годов по 650,0тыс.рублей ежегодно (п.10 текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-предельный объем муниципального долга на 2025год-0,0тыс.рублей, на 2026год-0,0тыс.рублей, на 2027год-0,0тыс.рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2026года в сумме 0,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2027года в сумме 0,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2028года в сумме 0,0 тыс. рублей с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям по состоянию на 1 января 2026года – 0,0 тыс. рублей, на 1января 2027года-0,0тыс.рублей и на 1 января 2028года-0,0тыс.рублей и (п.п 9.1 -9.3 п.9текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-перечень и объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по целевым статьям (муниципальным программам), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района

( п.9.7текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение 11).

В соответствии с ч.3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 17 Положения о бюджетном процессе МО, определяющих состав показателей, который должен быть установлен и определен в Проекте решения о бюджете МО, кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных БК РФ в текстовой части Проекта решения о бюджете МО предусмотрено следующее:

- объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2025году в сумме 0,0 тыс. рублей, в 2026году-0,0тыс.рублей и в 2027году-0,0тыс.рублей(п. 9.4 текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-в составе расходов бюджета МО предусмотрен резервный фонд администрации муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревский район на финансовое обеспечение непредвиденных расходов на 2025год в сумме 48,5 тыс.рублей, на 2026год в сумме 48,5тыс.рублей и на 2027год в сумме 48,5тыс.рублей (п.11 текстовой части Проекта решения о бюджете МО).

**ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

**МО НАРЫШКИНСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

Доходная часть бюджета МО сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов МО с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации.

Поступление доходов в целом в 2025году предполагается в объеме 21644,79912тыс.рублей , больше утвержденных плановых показателей 2024года на 1161,5тыс.рублей (в редакции решения Собрания депутатов МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района от 25.12.2023 №6-2 «О бюджете муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026годов», далее решение о бюджете от 25.12.2023 № 6-2) и ниже оценочных показателей 2024года на 1862,9тыс.рублей.

Налоговые и неналоговые доходы/собственные/ планируются в сумме 12901,49тыс.рублей, что на 30,8% выше показателя 2024года, утвержденного решением о бюджете от 25.12.2023№6-2 и выше оценочного показателя 2024года на 65,7%, или на 5117,2тыс.рублей.

В процентном соотношении, объем собственных доходов в общем объеме доходов составляет 59,6% (для сравнения в 2024году-48,1% , в 2023году-49,2% в 2022году-47,7%, в 2021году-40,2%, в 2020году-52,6%, в 2019году-44,5%, в 2018году - 48,2%, в 2017 году данный показатель составлял 52,0% от общего объема планируемых поступлений), к уровню 2024года наблюдается рост доли собственных доходов в общем объеме доходов бюджета МО на 11,5 процентных пункта, и к уровню 2017года также наблюдается рост на 7,6процентных пункта. В плановом периоде 2026 и 2027годов 53,2% и 52,9%. В общем объеме доходов бюджета МО безвозмездные поступления составляют от 40,4% в 2025году /для сравнения в 2024году данный показатель составлял 51,9%/, до 47,1% в 2027году.

Объем налоговых и неналоговых доходов составит:

-в 2025году- 12901,49тыс.рублей, или 165,7% к оценке 2024года;

-в 2026году-7546,9тыс.рублей, или 58,5% к прогнозу 2025года;

-в 2027году-7601,13тыс.рублей, или 100,7% к прогнозу 2026года.

Рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам к оценочным показателям 2024года обусловлен прогнозируемым поступлением по налогам на имущество и доходам от реализации имущества, находящегося в собственности сельского поселения.

Бюджетообразующими налогами в 2025-2027годах традиционно являются налоги на имущество, доля которых в общем объеме налоговых и неналоговых доходов в 2025-2027годах составит 49,2%, 85,2% и 85,0% соответственно.

Структура доходов бюджета МО представлена в Таблице 1.

**Структура доходов бюджета МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района**

Таблица 1

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование групп, подгрупп, статей и подстатей | 2024год, план  в ред.решения  от 25.12.2023  №6-2 | | 2024год, оценка | | 2025год, прогноз | | 2026год, прогноз | | 2027год, прогноз | |
| сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 000 1 00 00000 00 0000 000 | ***НАЛОГОВЫЕ***  ***И НЕНАЛОГОВЫЕ***  ***ДОХОДЫ*** | 9860,22 | 48,1 | 7784,31814 | 33,1 | 12901,49 | 59,6 | 7546,9 | 53,2 | 7601,13 | 52,9 |
| 182 1 01 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА  ПРИБЫЛЬ,  ДОХОДЫ | 381,0 | 1,9 | 473,1 | 2,0 | 488,8 | 2,3 | 490,7 | 3,5 | 494,5 | 3,4 |
| 182 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходы  с физических лиц | 381,0 | 1,9 | 473,1 | 2,0 | 488,8 | 2,3 | 490,7 | 3,5 | 494,5 | 3,4 |
| 182 1 05 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА  СОВОКУПНЫЙ  ДОХОД | 10,0 | 0,0 | 149,8002 | 0,6 | 150,0 | 0,7 | 152,0 | 1,1 | 155,0 | 1,1 |
| 182 1 05 03000 01 0000 110 | Единый  сельскохозяйственный  налог | 10,0 | 0,0 | 149,8002 | 0,6 | 150,0 | 0,7 | 152,0 | 1,1 | 155,0 | 1,1 |
| 182 1 06 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА  ИМУЩЕСТВО | 6029,22 | 29,4 | 6023,0 | 25,6 | 6349,69 | 29,3 | 6426,2 | 45,3 | 6458,63 | 45,0 |
| 182 1 06 01000 00 0000 110 | Налог на имущество  физических лиц | 567,03 | 2,8 | 560,0 | 2,4 | 672,98 | 3,1 | 697,55 | 4,9 | 723,01 | 5,0 |
| 182 1 06 06000 00 0000 110 | Земельный налог | 5462,19 | 26,6 | 5463,0 | 23,2 | 5676,71 | 26,2 | 5728,65 | 40,4 | 5735,62 | 40,0 |
| 875 1 11 00000 00 0000 120 | ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 380,0 | 1,9 | 380,0 | 1,7 | 400,0 | 1,8 | 410,0 | 2,9 | 420,0 | 2,9 |
| 875 1 13 00000 00 0000 130 | ДОХОДЫ ОТ  ОКАЗАНИЯ  ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 60,0 | 0,3 | 30,0 | 0,1 | 60,0 | 0,3 | 65,0 | 0,4 | 70,0 | 0,5 |
| 875 1 13 01000 00 0000 130 | Доходы от оказания  платных услуг и  компенсации затрат государства | 60,0 | 0,3 | 30,0 | 0,1 | 60,0 | 0,3 | 65,0 | 0,4 | 70,0 | 0,5 |
| 875 1 14 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ  ПРОДАЖИ  МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 3000,0 | 14,6 | 725,5 | 3,1 | 5450,0 | 25,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 1 14 02000 00 0000 000 | Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) | 3000,0 | 14,6 | 157,5 | 0,7 | 4700,0 | 21,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 1 14 06000 00 0000 000 | Доходы от продажи  земельных участков,  находящихся в  государственной и  муниципальной  собственности  (за исключением  земельных участков  автономных  учреждений | 0,0 | 0,0 | 568,0 | 2,4 | 750,0 | 3,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 1 16 00000 00 0000 000 | ШТРАФЫ,САНКЦИИ,  ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 0,0 | 0,0 | 2,91794 | 0,0 | 3,0 | 0,0 | 3,0 | 0,0 | 3,0 | 0,0 |
| 875 2 00 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 10623,03471 | 51,9 | 15723,34050 | 66,9 | 8743,30912 | 40,4 | 6629,89567 | 46,8 | 6756,64470 | 47,1 |
| 875 2 02 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ  ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ | 10623,03471 | 51,9 | 14743,11618 | 62,7 | 8743,30912 | 40,4 | 6629,89567 | 46,8 | 6756,64470 | 47,1 |
| 875 2 02 01000 00 0000 151 | Дотации бюджетам  субъектов РФ и  муниципальных  образований | 5758,213 | 28,1 | 5758,213 | 24,5 | 5718,938 | 26,4 | 5651,71 | 39,9 | 5737,228 | 40,0 |
| 875 2 02 03000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам  субъектов РФ и  муниципальных  образований | 0,0 | 0,0 | 334,0 | 1,4 | 398,2 | 1,8 | 398,2 | 2,8 | 398,2 | 2,8 |
| 875 2 02 04000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 4864,82171 | 23,8 | 8650,90318 | 36,8 | 2626,17112 | 12,2 | 579,98567 | 4,1 | 621,21670 | 4,3 |
| 875 2 03 05000 00 0000150 | Безвозмездные поступления от государственных(муниципальных) организаций | 0,0 | 0,0 | 970,22432 | 4,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 2 07 00000 00 0000 000 | Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 2 19 60010 10 0000 150 | Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных м/б трансфертов, имеющих целевое назначение | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | ВСЕГО ДОХОДОВ | 20483,25471 | 100,0 | 23507,65864 | 100,0 | 21644,79912 | 100,0 | 14176,79567 | 100,0 | 14357,7747 | 100,0 |

**\*Налоговые доходы.**Основным источником налоговых доходов является земельный налог, от 5676,71тыс.рублей, или 81,2 % от объема налоговых доходов (в сумме 6988,49тыс.рублей) в 2025году до 5435,62тыс рублей, или 76,5% от объема налоговых доходов (в сумме 7108,13тыс.рублей) в 2027году.

**\*Неналоговые доходы**.Основную долю в общем объеме неналоговых доходов на очередной 2025год составляют доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) 79,5%, на плановый период 2026 и 2027годов неналоговые доходы представлены прочими доходами от использования имущества и прав, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) и составляют 85,8% и 85,2% от объема неналоговых доходов бюджета МО соответственно.

**\*«Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»** прогнозируются в объеме 8743,30912тыс.рублей в 2025году, 6629,89567тыс.рублей в 2026году и 6756,64470тыс.рублей в 2027году из них:

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 5718,938тыс.рублей (практически на уровне 2024года) в 2025году, 5651,71тыс.рублей в 2026году и 5737,228тыс.рублей в 2027году;

-субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты по 398,2тыс.рублей ежегодно;

-иные межбюджетные трансферты 2626,17112тыс.рублей в 2025году, включая межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 2090,140тыс.рублей; прочие межбюджетные трансферты в 2025году-536,03112тыс.рублей, 579,98567тыс.рублей и 621,21670тыс.рублей соответственно в плановом периоде в 2026-2027годах.

**ДЕФИЦИТ, ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА**

**МО НАРЫШКИНСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

В рассматриваемом Проекте бюджета МО на 2025год бюджет МО спрогнозирован бездефицитным, на плановый период 2026 и 2027годов также продолжает оставаться бездефицитным.  Проектом решения о бюджете МО на 2025-2027годы обеспечена сбалансированность бюджета.

Объем предусмотренных расходов в 2025году *(21644,79912тыс. рублей)* соответствует суммарному объему доходов *(21644,79912тыс. рублей)*, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Объем предусмотренных расходов в 2026году *(14176,79567тыс. рублей)* соответствует суммарному объему доходов *(14176,79567тыс. рублей)*, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Объем предусмотренных расходов в 2027году *(14357,77470тыс. рублей)* соответствует суммарному объему доходов *(14357,77470тыс. рублей)*, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

**РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

**МО НАРЫШКИНСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

Объем расходов Проектом бюджета МО на 2025год определен  в сумме 21644,79912тыс.рублей, выше утвержденных плановых показателей 2024года на 1161,5тыс.рублей (в редакции решения о бюджете от 25.12.2023 №6-2), или на 5,7% и меньше ожидаемого исполнения расходной части бюджета текущего 2024года (25755,28655тыс.рублей) на 4121,5тыс. рублей, или на 16,0%. На плановый период 2026-2027годов, общий объем расходов бюджета МО запланирован в сумме 14176,79567тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 354,420тыс.рублей и 14357,77470тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы 703,531тыс. рублей, что соответствует п.3 ст.184.1 БК РФ и  составляют  на первый год планового периода в объеме 2,5% (не менее 2,5%) от  общего объема расходов бюджета МО *(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение)*  и на второй год планового периода, в объеме  5,27% (не менее 5,0%). Структура расходов бюджета МО представлена в Таблице 2.

**Структура расходов бюджета МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района**

Таблица 2

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | 2024год, план  в ред.решения  от 25.12.2023  № 6-2 | | 2024год, оценка | | 2025год, прогноз | | 2026год, прогноз | | 2027год, прогноз | |
| сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % | сумма | уд.вес  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ  ВОПРОСЫ | 7904,5 | 38,6 | 8113,09094 | 31,5 | 7853,684 | 36,3 | 6242,367 | 44,0 | 6747,6 | 47,0 |
| 0200 | НАЦИОНАЛЬНАЯ  ОБОРОНА | 0,0 | 0,0 | 334,0 | 1,3 | 398,2 | 1,8 | 398,2 | 2,8 | 398,2 | 2,8 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ  БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 50,0 | 0,2 | 5,0 | 0,0 | 50,0 | 0,2 | 7,0 | 0,0 | 5,0 | 0,0 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ  ЭКОНОМИКА | 3788,97 | 18,5 | 7489,67579 | 29,1 | 1784,784 | 8,2 | 110,0 | 0,8 | 110,0 | 0,8 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ  ХОЗЯЙСТВО | 2640,9 | 12,9 | 2843,52272 | 11,0 | 3228,7 | 15,0 | 1544,0 | 10,9 | 1516,0 | 10,6 |
| 0800 | КУЛЬТУРА,  КИНЕМАТОГРАФИЯ | 5523,88471 | 27,0 | 6394,99710 | 24,8 | 7679,43112 | 35,5 | 4870,80867 | 34,4 | 4227,44370 | 29,4 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ  ПОЛИТИКА | 575,0 | 2,8 | 575,0 | 2,3 | 650,0 | 3,0 | 650,0 | 4,6 | 650,0 | 4,5 |
|  | УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕ  РАСХОДЫ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 | 354,420 | 2,5 | 703,531 | 4,9 |
|  | ВСЕГО РАСХОДОВ | 20483,25471 | 100,0 | 25755,28655 | 100,0 | 21644,79912 | 100,0 | 14176,79567 | 100,0 | 14357,77470 | 100,0 |

В структуре расходов бюджета МО основное место занимают расходы, направляемые на общегосударственные вопросы, от 36,3% в 2025году до 47,0% в 2027году и отрасли социальной сферы от 38,5% в 2025году до 33,9% в 2027году («Культура, кинематография» от 35,5% до 29,4% и «Социальная политика» от 3,0% до 4,5%), на отрасли жизнеобеспечения приходится от 23,2% до 11,4% («Жилищно-коммунальное хозяйство» от 15,0% до 10,6% и «Национальная экономика» от 8,2% до 0,8%).

Анализ снижения, роста расходов по прогнозу 2025года представлен по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в Таблице 3.

Таблица 3

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | 2024год  план  *(в ред.от 25.12.2023№6-2)* | 2024год,  оценка | 2025год, прогноз | Отклонение (+;-) | | Темпы роста % | |
| к утв.  плану 2024года | к оценке | к утв.  плану 2024года | к оценке |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 7904,5 | 8113,09094 | 7853,684 | -50,816 | -259,40694 | -0,6 | -3,2 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 7662,2 | 6846,39078 | 7301,384 | -360,816 | +454,99322 | -4,7 | +6,6 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 73,8 | 73,8 | 73,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0107 | Обеспечение выборов и референдумов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0111 | Резервные фонды | 48,5 | 0,0 | 48,5 | 0,0 | +48,5 | 0,0 | +100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 120,0 | 1192,90016 | 430,0 | +310,0 | -762,90016 | +2,6р. | -64,0 |
| 0200 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0,0 | 334,0 | 398,2 | +398,2 | +64,2 | +100,0 | +19,2 |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0,0 | 334,0 | 398,2 | +398,2 | +64,2 | +100,0 | +19,2 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 50,0 | 5,0 | 50,0 | 0,0 | +45,0 | 0,0 | - |
| 0310 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера , пожарная безопасность | 50,0 | 5,0 | 50,0 | 0,0 | +45,0 | 0,0 | - |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 3788,97 | 7489,67579 | 1784,784 | -2004,186 | -5704,89179 | -52,9 | -76,1 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 3780,97 | 7433,83179 | 1723,94 | -2057,03 | -5709,89179 | -54,4 | -76,8 |
| 0410 | Связь и информатика | 0,0 | 53,844 | 53,844 | +53,844 | 0,0 | +100,0 | 0,0 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 8,0 | 2,0 | 7,0 | -1,0 | +5,0 | -12,5 | +2,5р. |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 2640,9 | 2843,52272 | 3228,7 | +587,8 | +385,17728 | +22,3 | +13,5 |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 998,9 | 998,9 | 1013,7 | +14,8 | +14,8 | +1,5 | +1,5 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 435,0 | 222,5 | 435,0 | 0,0 | +212,5 | 0,0 | +95,5 |
| 0503 | Благоустройство | 1090,0 | 1570,0 | 1663,0 | +573,0 | +93,0 | +52,6 | +5,9 |
| 0505 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 117,0 | 52,12272 | 117,0 | 0,0 | +64,87728 | 0,0 | +124,5 |
| 0800 | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 5523,88471 | 6394,99710 | 7679,43112 | +2455,54542 | +1284,43402 | +44,5 | +20,1 |
| 0801 | Культура | 5523,88471 | 6394,99710 | 7679,43112 | +2455,54542 | +1284,43402 | +44,5 | +20,1 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 575,0 | 575,0 | 650,0 | +75,0 | +75,0 | +13,0 | +13,0 |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 575,0 | 575,0 | 650,0 | +75,0 | +75,0 | +13,0 | +13,0 |
|  | ВСЕГО РАСХОДОВ | 20483,25471 | 25755,28655 | 21644,79912 | +1161,54441 | -4110,48743 | +5,7 | -16,0 |

 Из приведенных в Таблице 3 данных видно, что в 2025году в сравнении с утвержденными назначениями 2024года (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №6-2) в разрезе отраслей наблюдается как снижение, так и рост расходов. В целом по разделам наблюдается рост расходов, за исключением отдельных подразделов по которым наблюдается снижение от 0,6% по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» до 54,4% по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» раздела 0400 «Национальная экономика».

  При сравнении общего объема расходов, утвержденного на 2024год в сумме 20483,25471тыс.рублей и планируемых на 2025год наблюдается рост расходной части бюджета МО на 5,7%, или на 1161,5тыс.рублей. Сравнивая общий объем расходов ожидаемых к исполнению в 2024году в сумме 25755,28655тыс. рублей и планируемых на 2025год напротив наблюдается уменьшение расходной части бюджета на 16,0%, или на 4110,5тыс.рублей.

Рост объема расходов к утвержденному плану на 2024год (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2022 №6-2) обусловлен увеличением объема налоговых и неналоговых доходов (собственных) на 30,8%.

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ**

**МО НАРЫШКИНСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

Перечень муниципальных программ МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района, утверждаемый администрацией муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района вновь не представлен к проверке в связи с чем, КСП МО Тепло-Огаревский район делает вывод о его отсутствии.

Судя по ведомственной принадлежности (Приложение 3 к Проекту решения о бюджете МО), в 2025году планируется реализация 10 муниципальных программ в объеме 18390,96тыс.рублей, что на 755,5тыс. рублей (3,9%) меньше, чем предусмотрено бюджетом МО в 2024году (в редакции решения о бюджете от 25.12.2023 №6-2).

Наибольшие объемы финансирования приходятся на муниципальные программы муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2023-2031годы»-5483,9тыс.рублей (29,8%) и «Развитие культуры на период 2023-2031годы»- 7649,4тыс.рублей (41,6%) района в общей сумме 13133,3тыс.рублей, или 71,4% от общего объема программных расходов.

В процентном соотношении доля расходов в рамках реализации программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета МО в 2025году к 2024году (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №6-2) ниже на 8,5процентных пункта и составляет 85,0%.

Проведенным анализом на предмет соответствия наименований, этапов и сроков реализации, показателей программной части бюджета МО объемам финансирования, отраженным в Паспортах муниципальных программ, представленных одновременно с проектом бюджета МО, выявлены отклонения в части ресурсного обеспечения по муниципальной программе муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2023-2031годы»; в связи с чем, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации данной программы подлежат приведению в соответствие с абз.3, п.2, ст.179 БК РФ и абз.3,п.2, ст.13 Положения о бюджетном процессе в МО в сроки, установленные действующим законодательством.

**Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации    при составлении Проекта решения о бюджете МО**

Проект бюджета на 2025-2027годы сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**Экспертиза текстовой части проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «О бюджете муниципального образования НарышкинскоеТепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»**

Анализ соответствия текстовой части проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «О бюджете муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов» нормам бюджетного законодательства РФ показал, что текстовая часть Проекта решения о бюджете МО в целом не противоречит действующему законодательству, но отдельные ее статьи требуют доработки.

При проверке соответствия текста Проекта решения о бюджете МО и его табличной части расхождений не установлено.

Расходы, планируемые из бюджета вышестоящего уровня, отражены в бюджете МО в том же объеме, в каком отражены поступления доходов на указанные цели.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части Проекта решения о бюджете МО, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта.

Однако, при сопоставлении табличных форм (Приложения 5и7 к Проекту решения о бюджете МО) ***выявлены разночтения.***

**Выводы и предложения:**

1.Документы  и материалы (пакет документов), представляемые одновременно с проектом решения Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района *«О бюджете муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»*, соответствуют требованиям ст.184.2 БК РФ.

В  ***нарушение требований ст.173БК РФ*** ***и ст.11 Положения о бюджетном процессе МО,*** ***ст.174БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе МО, ст.*** ***14 Положения о бюджетном процессе МО,***  прогноз социально –экономического развития муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района; среднесрочный финансовый план муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района не утверждены администрацией муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района

Кроме того, ***выявлены разночтения*** табличных форм в Приложениях 5 и 7 к Проекту решения о бюджете МО.

2.Текстовая часть проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района *«О бюджете муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»* подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

3.Проект бюджета на 2025-2027годы сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 24 .05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

4. Доходная часть бюджета МО сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов МО с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации.

Поступление доходов в целом в 2025году предполагается в объеме 21644,79912тыс.рублей , больше утвержденных плановых показателей 2024года на 1161,5тыс.рублей (в редакции решения о бюджете от 25.12.2023 № 5-2).

Налоговые и неналоговые доходы/собственные/ планируются в сумме 12901,49тыс.рублей, что на 30,8% выше показателя 2024года, утвержденного решением о бюджете от 25.12.2023№6-2. В плановом периоде 2026-2027годов 7546,9тты.рублей и 7601,13тыс.рублей.

В процентном соотношении, объем собственных доходов в общем объеме доходов составляет 59,6%, к уровню 2024года наблюдается рост доли собственных доходов в общем объеме доходов бюджета МО на 11,5 процентных пункта, в плановом периоде 2026 и 2027годов 53,2% и 52,9%.

В общем объеме доходов бюджета МО безвозмездные поступления составляют от 40,4% в 2025году до 47,1% в 2027году.

5. Расходная часть бюджета МО на 2025год определена в сумме 21644,79912тыс.рублей, выше утвержденных плановых показателей 2024года на 1161,5тыс.рублей (в редакции решения о бюджете от 25.12.2023 №6-2), или на 5,7%.

На плановый период 2026-2027годов, общий объем расходов бюджета МО запланирован в сумме 14176,79567тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 354,420тыс.рублей и 14357,77470тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы 703,531тыс. рублей, что соответствует п.3 ст.184.1 БК РФ и составляют на первый год планового периода в объеме 2,5% (не менее 2,5%) от общего объема расходов бюджета МО (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и на второй год планового периода, в объеме 5,27% (не менее 5,0%).

6.Объем предусмотренных расходов в 2025году и плановом периоде 2026 и 2027годов равен суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

7.В соответствии с требованиями ст.81 БК РФ в расходной части бюджета МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района предусмотрено создание резервного фонда администрации МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района, размер которого определен в суммовом выражении в объеме 48,5тыс.рублей в 2025году, 48,5тыс.рублей в 2026году и 48,5тыс.рублей в 2027году.

8.Проектом бюджета МО в 2024-2026годах, согласно Приложению 5 «Ведомственная структура расходов бюджета МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2024год» планируется реализации 10муниципальных программ в отсутствие Перечня муниципальных программ МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района, утверждаемого администрацией МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района, что привело ***к нарушению требований п.2 ст.179БК РФ***.

Наибольшие объемы финансирования приходятся на муниципальные программы муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2023-2031годы»-5483,9тыс.рублей (29,8%) и «Развитие культуры на период 2023-2031годы»- 7649,4тыс.рублей (41,6%) района в общей сумме 13133,3тыс.рублей, или 71,4% от общего объема программных расходов.

В процентном соотношении доля расходов в рамках реализации программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета МО в 2025году к 2024году (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №6-2) ниже на 8,5процентных пункта и составляет 85,0%.

**Предложения**

1.Администрации МО Нарышкинское Тепло-Огаревского района:

-соблюдать требования действующего законодательства;

-обеспечить надлежащий контроль при формировании и исполнении бюджета МО.

-во исполнение требований абз.3.,п.2. ст.179Бюджетного Кодекса Российской Федерации и ст.15Положения о бюджетном процессе МО, муниципальную программу муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района «Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2023-2031годы», в части ресурсного обеспечения привести в соответствие с решением о бюджете в сроки, установленные действующим законодательством.

**Заключение**

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата муниципального образования Тепло-Огаревский район приходит к выводу, что предлагаемый проект решения Собрания депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района *«О бюджете муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027годов»* может быть рекомендован к утверждению Собранием депутатов муниципального образования Нарышкинское Тепло-Огаревского района ***только после устранения недостатков и замечаний, выявленных в ходе проведения настоящей экспертизы.***

.

**Председатель**

**КСП МО Тепло-Огаревский район М.Д.Гришина**