**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район, переданных на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями бюджету сельского поселения МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района »**

В соответствии с требованиями положений Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тепло-Огаревский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 20.11.2012 № 48-2(в ред. от 29.09.2021 №44-6), на основании п. 2.16 Плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты муниципального образования Тепло-Огаревский район от 22.12.23 № 3-р, председателем контрольно-счетной палаты муниципального образования Тепло-Огаревский район (далее-КСП МО Тепло-Огаревский район) проведен анализ использования средств бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район, переданных на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями бюджету сельского поселения МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

**Цель проведения ЭАМ:** проверить законность и целевое использование средств бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район, переданных на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями бюджету сельского поселения МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

**Объект ЭАМ:** Администрация муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

**Предмет ЭАМ:** Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Устав муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, утвержденный решением Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 31.10.2013 №3-2(в редакции от 30.11.2021 №42-2) (далее-Устав МО); НПА, регламентирующий бюджетные правоотношения в муниципальном образовании Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, утвержденный решением Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 27.09.2021 №39-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района; решения представительных органов о бюджете муниципального района и сельского поселения на текущий (проверяемый) финансовый год; Соглашения между МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района и МО Тепло-Огаревский район о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельскому поселению муниципальным районом, заключенные на 2023год (в 2023году).

**Период проведения ЭАМ:** с 01.01.2023года по 30.09.2023года.

Основными законами, устанавливающими общие принципы взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов и органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района в рамках распределения полномочий по решению вопросов местного значения являются Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон от 06.10.2023 №131-ФЗ), Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.19980№45-ФЗ (далее- БК РФ).

В целях повышения эффективности решения вопросов местного значения, и повышения эффективности муниципального управления, согласно ч.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2023 №131-ФЗ, органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии со ст.129 гл.16 БК РФ.

Законодательно, на уровне муниципального района решением Собрания представителей МО Тепло-Огаревский район от 28.11.2006 №16-5 (в редакции от 26.08.2020 №30-1) в соответствии со ст.142.4БК РФ принято Положение о межбюджетных отношениях между органами МСУ на территории МО Тепло-Огаревский район, определяющее правило предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджеты поселений.

Согласно Соглашению между МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района и МО Тепло-Огаревский район о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельскому поселению муниципальным районом от 28.12.2022 №10 (далее-Соглашение от 28.12.2022 №10), муниципальный район передал полномочия по решению следующих вопросов местного значения:

-организация в границах муниципального района электро-, тепло-, газоснабжения и водоснабжения поселений, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 277,5тыс.рублей (далее-Полномочие 1);

-дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 1405,40130тыс.рублей(далее-Полномочие 2);

-обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов МСУ в соответствии с жилищным законодательством, финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 960,1тыс.рублей; (далее-Полномочие 3);

-организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 50,0тыс.рублей (далее-Полномочие 4);

-создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 25,0тыс.рублей (далее-Полномочие 5);

-осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 25,0тыс.рублей (далее-Полномочие 6);

-оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных ст.31.1 и 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», финансовое обеспечение данного полномочия определено в сумме 2,0тыс.рублей (далее-Полномочие 7), итого в сумме 2745,00130тыс.рублей, что подтверждено решением Собрания представителей муниципального образования Тепло-Огаревский район от 28.12.2022 №61-1 «О бюджете муниципального образования Тепло-Огаревский район на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов» (далее-решение о бюджете МО Тепло-Огаревский район от 28.12.2023 №61-1) /Приложение 9 к решению о бюджете МО Тепло-Огаревский район от 28.12.2023 №61-1 «Распределение финансовой помощи поселениям на 2023год»/.

Пунктом 5 решения Собрания депутатов муниципального образования волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 23.12.2022 №56-1 «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов» (далее- решение о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 23.12.2022 №56-1) утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района из вышестоящего бюджета на 2023год в сумме 11539,89714тыс.рублей, включая межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 2745,00130тыс.рублей /код дохода 875 2 02 40014 10 0000 150, Приложение 2 к решению о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 23.12.2022 №56-1 «Доходы бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов»/.

Пунктом 7 решения о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 23.12.2023 №56-1 утверждена ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, в составе которой нашли свое отражение расходы на реализацию осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (Полномочия 1-7).

Проведенным анализом на предмет соответствия объемов бюджетных ассигнований, отраженных в Приложении 4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района» к решению о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 23.12.2022 №56-1, объемам финансового обеспечения, отраженным в разделе 2 Соглашения от 28.12.2022 №10, ***отклонений не выявлено.***

В течение анализируемого периода, в Соглашение от 28.12.2022 №10 дважды вносились изменения, как в сторону увеличения, так и уменьшения.

Дополнительным соглашением от 27.04.2023 б\№ к Соглашению от 28.12.2022 №10 откорректированы объемы финансового обеспечения в сторону увеличения по Полномочию2, с значения 1405,40130тыс.рублей до 3190,16697тыс.рублей («+»1784,75567тыс.рублей) и в сторону уменьшения по Полномочию 3, с значения 960,1тыс.рублей до 841,3тыс.рублей («-» 118,8тыс.рублей), с изменением итоговой суммы в сторону увеличения на 1665,95567тыс.рублей, до значения 4410,96697тыс.рублей.

Дополнительным соглашением от 08.08.2023 б/№ к Соглашению от 28.12.2022 №10 откорректированы объемы финансового обеспечения в сторону увеличения по Полномочию 1, с значения 277,5тыс.рублей до 318,50627тыс.рублей (+41,00627тыс.рублей) и в сторону уменьшения по Полномочию 2, с значения 3190,16697тыс.рублей до 2677,339682тыс.рублей (-512,77015тыс.рублей) и по Полномочию 3, с значения 841,3тыс.рублей до 800,29373тыс.рублей (41,00627тыс.рублей); с изменением итоговой суммы в сторону уменьшения на 512,77015тыс.рублей, до значения 3898,19682тыс.рублей.

На основании доведенных финансовым управлением администрации муниципального образования Тепло-Огаревский район уведомлений по расчетам между бюджетами:

- от 26.08.2023 №147(*дорожный фонд «+» 963,0тыс.рублей*),

- от 27.06.2023 №101(*иные м\б трансферты на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов МСУ в соответствии с жилищным законодательством «-»41.0тыс.рублей*),

-от 27.06.2023 №102 (*иные м\б трансферты на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газоснабжения и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации «+»41.0тыс.рублей)*,

-от 31.07.2023 №123 (*иные м\б трансферты на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов МСУ в соответствии с жилищным законодательством «-»0,00627тыс.рублей)*,

- от 31.07.2023 №124 *(иные м\б трансферты на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газоснабжения и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации «+» 0,00627тыс.рублей),*

-от 07.08.2023 №132 *(дорожный фонд «-» 512,77015тыс.рублей)* и уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов :

-от 03.03.2023 №52 *(дорожный фонд «+»702,96567тыс.рублей)*,

-от 22.03.2023 №59 *(иные м\б трансферты на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов МСУ в соответствии с жилищным законодательством «-» 118,8тыс.рублей),*

-от 22.03.2023 №60 *(иные м\б трансферты дорожная деятельность «+» 118,8тыс.рублей*), пунктом 5 решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 28.08.2023 № 68-1 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 23.12.2022 №56-1 «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов» (далее- решение о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 28.08.2023 №68-1) утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района из вышестоящего бюджета на 2023год в сумме 15830,05258тыс.рублей, включая межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 3898,19682тыс.рублей /код дохода 875 2 02 40014 10 0000 150, Приложение 2 к решению о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 28.08.2023 №68-1 «Доходы бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025годов»/.

Пунктом 7 решения о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 28.08.2023 №68-1 утверждена ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, в составе которой нашли свое отражение расходы на реализацию осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (Полномочия 1-7).

Проведенным анализом на предмет соответствия объемов бюджетных ассигнований, отраженных в Приложении 4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района» к решению о бюджете МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 28.08.2023 №68-1, объемам финансового обеспечения, отраженным в разделе 2 Соглашения от 28.12.2022 №10 (с учетом Доп.соглашений от 27.04.2023 б/№, от 08.08.2023 б/№), ***отклонений не выявлено.***

По информации, представленной финансовым управлением администрации МО Тепло-Огаревский район ( далее-ФУАМО), по состоянию на 01.10.2023года муниципальным районом на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения сельскому поселению было предоставлено 2843,6тыс.рублей, при плановых назначениях в сумме 3898,19682тыс.рублей.

Исполнение за 9 месяцев 2023года по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в соответствии с заключенными Соглашениями отражены в таблице №1

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование полномочия** | **раздел/подраздел** | **план** | **исполнение** | **остаток неиспользованных м/б трансфертов** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| -дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации | 0409 | 567,83 | 455,4 | 112,43 |
| Дорожный фонд | 0409 | 2109,56682 | 1659,33697 | 450,22985 |
| -обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов МСУ в соответствии с жилищным законодательством | 0501 | 800,29373 | 374,64399 | 425,64974 |
| -организация в границах муниципального района электро-, тепло-, газоснабжения и водоснабжения поселений, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации | 0502 | 318,50627 | 318,50627 | 0,0 |
| -организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения | 0503 | 50,0 | 0,0 | 50,0 |
| -создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам | 0503 | 25,0 | 12,42 | 12,58 |
| -осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | 0503 | 25,0 | 23,27785 | 1,72215 |
| -оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных ст.31.1 и 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» | 0412 | 2,0 | 0,0 | 2,0 |
| **Всего** | **-** | **3898,19682** | **2843,58508** | **1054,51174** |

Указанный объём плановых назначений по доходам подтверждается данными отчета об исполнении бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 1 октября 2023года (далее-Отчет об исполнении бюджета МО на 01.09.2023) /Фома по ОКУД 0603117/, напротив данные Отчета об исполнении бюджета МО на 01.09.2023 в части фактического финансирования разнятся с данными, представленными ФУАМО (гр.4Таблица1), отклонение в сумме «-»1659,33697тыс.рублей.

Расходная часть бюджета, по данным Отчета об исполнении бюджета МО на 01.09.2023 за счет средств, переданных на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями, включая средства дорожного фонда исполнена в полном объеме в общей сумме 2843,58508тыс.рублей, из нее на реализацию:

-Полномочия1- 318,50627тыс.рублей,

-Полномочия2- 2114,73697тыс.рублей, в том числе за счет средств дорожного фонда -1659,33697тыс.рублей,

-Полномочия3- 374,64399тыс.рублей,

-Полномочий5-6- 35,69785тыс.рублей.

**Выводы:** Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 1октября 2023года (Форма по ОКУД 0503117) по доходам (гр.5 «Исполнено») сформирован ***в нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»*** в части иных межбюджетных трансфертов.

**Заключение: С**редства бюджета муниципального образования Тепло-Огаревский район, переданные на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями бюджету сельского поселения МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, использованы по целевому назначению.

**Председатель**

**контрольно-счетной палаты**

**МО Тепло-Огаревский район М.Д.Гришина**