**Экспертное заключение**

**на проект решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»**

|  |
| --- |
|  |
|  |

п.Теплое от 09 декабря 2024года

 Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов» (далее – Проект решения о бюджете МО) проводилась контрольно-счетной палатой муниципального образования Тепло-Огаревский район в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Соглашением, заключенным между МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района о передаче осуществления полномочий контрольного органа поселения по осуществлению внешнего финансового контроля контрольно-счетному органу муниципального района на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, утвержденному решением Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 27.09.2021 № 39-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района» (в редакции от 25.12.2023№5-1) (далее-Положение о бюджетном процессе МО) и иным действующим законодательным и нормативным правовым актам.

 Проект решения о бюджете МО внесен главой администрации муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района А.М. Подловилиным в установленный срок, 14.11.2024года (исх. №225 от 14.11.2024).

 Проект решения о бюджете МО с приложениями и пояснительной запиской представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату муниципального образования Тепло-Огаревский район (далее- КСП МО Тепло-Огаревский район) главой муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района Филатовым М.С., 19 ноября 2024года (исх.№227 от 19.11.2024).

 Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета МО, соответствуют требованиям ст.184.2 БК РФ и ст.18Положения о бюджетном процессе МО. Однако, среднесрочный финансовый план МО Волчье- Дубравское Тепло-Огаревского района ***в нарушение требований ст. 174 БК РФ, ст.14Положения о бюджетном процессе МО и п. 3.7 Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района (***Постановление администрации муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 12.11.2019 № 138) утвержден представительным органом МО.

 **Во исполнение норм ст. 172 БК РФ и п. ст.11 Положения о бюджетном процессе МО**, составление проекта бюджета МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов, согласно Пояснительной записке основывается:

 -на показателях Прогноза социально-экономического развития МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов;

 -на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов;

 -на муниципальных программах МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

 Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района (далее- Прогноз социально-экономического развития МО) одобрен решением Собрания депутатов МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 25.10.2024 №11-2, что привело ***к нарушению ч.3 ст.173 БК РФ и п.4 ст.12 Положения о бюджетном процессе МО***. Кроме того, согласно п.1 ст.12 Прогноза социально-экономического развития МО разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период, т.е. на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов.

 КСП МО Тепло-Огаревский район, рассмотрев представленный Проект решения о бюджете МО, отмечает:

 **-*в соответствии с требованиями ст.169 БК РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе МО*** прогнозируемые показатели бюджета МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов в части доходов, в т.ч. налоговых и неналоговых доходов и расходов соответствуют прогнозным показателям Прогноза социально-экономического развития МО.

 -Проект бюджета МО сформирован на три года, что соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и Положению о бюджетном процессе МО.

 -формирование доходов бюджета МО проводилось с учетом изменений законодательства о налогах и сборах; расходы включили в себя как непрограммные, так и программные мероприятия на основе 12 муниципальных программ, определенных Перечнем муниципальных программ МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025-2027годы, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 14.10.2024 №105(далее- Перечень муниципальных программ МО).

 -в Проекте решения о бюджете МО, в соответствии с п.1 ст.184.1БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета МО:

-объем доходов бюджета МО на 2025год   определен в сумме 23189,58907тыс. рублей (п.1.1текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

 -объем расходов бюджета МО на 2025год   определен в той же сумме, 23189,58907тыс. рублей (п.1.2текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-дефицит бюджета МО на 2025год утвержден в сумме 0,0тыс.рублей (п.1.3текстовой части Проекта решения о бюджете МО).

 На плановый период 2026-2027годов:

-объем доходов бюджета МО на 2026год определен в сумме 17220,9411тыс.рублей, на 2027год в сумме 17488,52625тыс.рублей (п.2.1текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-объем расходов бюджета МО на 2026год запланирован в сумме 17220,9411тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 410,313тыс.рублей*/не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета МО, без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, в соотв. со ст.184.1 БК РФ/*; на 2027год в сумме 17488,52625тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 820,7тыс.рублей */не менее 5,0% от общего объема расходов бюджета МО, без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, в соотв. со ст.184.1 БК РФ/*(п.2.2текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение1);

-дефицит бюджета на 2026-2027годы в сумме 0,0тыс.рублей и 0,0тыс.рублей соответственно (п.2.3текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение 7).

 Проект бюджета МО на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов сформирован бездефицитным (сбалансированным).

 В соответствии со ст.184.1 БК РФ и ст.17Положения о бюджетном процессе МО, Проектом решения о бюджете МО предлагаются к утверждению:

-прогнозируемые поступления доходов бюджета МО на 2025год и плановый период 2026-2027годов (п.4текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение 2);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025год и плановый период 2026-2027годов (п.6текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение 3);

-ведомственная структура расходов бюджета МО на 2025год и плановый период 2026-2027годов (п.7текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложения 4;5);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025год и плановый период 2026-2027годов (п.8текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение 6);

-объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году и плановом периоде (п.5 текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО на осуществление передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (абз.2,п.5 текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-общий объем условно утвержденных расходов в плановом периоде 2026 и 2027годов (п.2.2текстовой части Проекта решения о бюджете МО).

-общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025год-300,0тыс.рублей и плановый период 2026-2027годов 435,0тыс.рублей и 376,0тыс.рублей соответственно (п.21 к Проекту решения о бюджете МО);

-верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2026года в сумме 0,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2027года в сумме 0,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2028года в сумме 0,0 тыс. рублей с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям по состоянию на 1 января 2026года – 0,0 тыс. рублей, на 1января 2027года-0,0тыс.рублей и на 1 января 2028года-0,0тыс.рублей и (п.16текстовой части Проекта решения о бюджете МО);

-перечень и объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по целевым статьям (муниципальным программам), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования (п.22текстовой части Проекта решения о бюджете МО, Приложение 11).

 В соответствии с ч.3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 17 Положения о бюджетном процессе МО, определяющих состав показателей, который должен быть установлен и определен в Проекте решения о бюджете МО, кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных БК РФ в текстовой части Проекта решения о бюджете МО предусмотрено следующее:

 -в составе расходов бюджета МО предусмотрен резервный фонд администрации муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревский район на финансовое обеспечение непредвиденных расходов на 2025год в сумме 50,6 тыс.рублей, на 2026год в сумме 60,0тыс.рублей и на 2027год в сумме 65,0тыс.рублей (п.11 текстовой части Проекта решения о бюджете МО).

 **ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

 **МО ВОЛЧЬЕ-ДУБРАВСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

 Доходная часть бюджета МО сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов МО с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации**.**

 Поступление доходов в 2025году предполагается в объеме 23189,58907тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 14089,18303тыс. рублей, что составляет 60,8% от общего объема планируемых поступлений */для сравнения: данный показатель в 2024году составлял 54,9%/,* что на 1622,1тыс.рублей, или на 5,9% больше утвержденного показателя 2024года *(в редакции решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 25.12.2023 № 5-2 «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2024год и на плановый период 2025 и 2026годов», далее- решение о бюджете МО от 25.12.2023 № 5-2)* и на 3401,6тыс.рублей, или на 31,8% больше ожидаемого исполнения в 2024году.

 Рост объема доходов к 2024году *(в редакции решения о бюджете от 25.12.2023 №5-2, в сумме 22981,12142 тыс.рублей)* обусловлен ростом налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) на 5,9%.

 В плановом периоде 2026-2027годов наблюдается значительное снижение (как за счет планируемых поступлений собственных доходов, так и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) доходной части бюджета на 5968,6тыс.рублей, или на 25,7% и на 5701,1тыс.рублей, или на 24,6% к прогнозным показателям 2025года.

 Объем налоговых и неналоговых доходов составит:

-в 2025году- 14089,18303тыс.рублей, или 131,8% к оценке 2024года;

-в 2026году- 10489,3тыс.рублей, или 74,4% к прогнозу 2025года;

-в 2027году- 10625,7тыс.рублей, или 75,4% к прогнозу 2025года.

 Структура доходов бюджета МО представлена в Таблице 1.

**Структура доходов бюджета МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района**

 Таблица 1

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  Код | Наименование групп, подгрупп, статей и подстатей | 2024год, планв ред.решенияот 25.12.2023№5-2 |  2024год, оценка |  2025год, прогноз |  2026год, прогноз |  2027год, прогноз |
| сумма | уд.вес % | сумма | уд.вес % | сумма | уд.вес % | сумма | уд.вес % | сумма | уд.вес % |
|  1 |  2 |  3 |  4 |  5 |  6 |  7 |  8 |  9 |  10 |  11 |  12 |
| 000 1 00 00000 00 0000 000 | ***НАЛОГОВЫЕ*** ***И НЕНАЛОГОВЫЕ******ДОХОДЫ*** | 12619,18303 | 54,9 | 10687,544 | 44,1 | 14089,18303 | 60,8 | 10489,3 | 60,9 | 10625,7 | 60,7 |
| 182 1 01 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ,ДОХОДЫ | 460,0 | 2,0 | 463,3 | 1,9 | 460,3 | 2,0 | 466,9 | 2,7 | 478,3 | 2,7 |
| 182 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходыс физических лиц | 460,0 | 2,0 | 463,3 | 1,9 | 460,3 | 2,0 | 466,9 | 2,7 | 478,3 | 2,7 |
| 182 1 05 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НАСОВОКУПНЫЙДОХОД | 1000,0 | 4,4 | 1900,0 | 7,8 | 1500,0 | 6,5 | 1550,0 | 9,0 | 1550,0 | 8,9 |
| 182 1 05 03000 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственныйналог | 1000,0 | 4,4 | 1900,0 | 7,8 | 1500,0 | 6,5 | 1550,0 | 9,0 | 1550,0 | 8,9 |
| 182 1 06 00000 00 0000 000 | НАЛОГИ НАИМУЩЕСТВО | 7300,0 | 31,8 | 7410,1 | 30,6 | 7300,0 | 31,5 | 7570,0 | 44,0 | 7690,0 | 44,0 |
| 182 1 06 01000 00 0000 110 | Налог на имуществофизических лиц | 410,0 | 1,8 | 410,0 | 1,7 | 410,0 | 1,8 | 420,0 | 2,5 | 440,0 | 2,5 |
| 182 1 06 06000 00 0000 110 | Земельный налог | 6890,0 | 30,0 | 7000,1 | 28,9 | 6890,0 | 29,7 | 7150,0 | 41,5 | 7250,0 | 41,5 |
| 182 1 09 00000 00 0000 000 | ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 1 11 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОС. И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 577,4 | 2,5 | 847,144 | 3,5 | 847,1 | 3,7 | 847,4 | 4,9 | 847,4 | 4,8 |
| 875 1 11 05000 00 0000 120 | Доходы, полученные в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование гос. и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч.казенных ) | 77,4 | 0,3 | 77,4 | 0,3 | 77,4 | 0,3 | 77,4 | 0,4 | 77,4 | 0,4 |
| 875 1 11 09000 00 0000 120 | Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 500,0 | 2,2 | 769,744 | 3,2 | 769,7 | 3,4 | 770,0 | 4,5 | 770,0 | 4,4 |
| 875 1 13 00000 00 0000 130 | ДОХОДЫ ОТОКАЗАНИЯПЛАТНЫХ УСЛУГИ КОМПЕНСАЦИИЗАТРАТГОСУДАРСТВА | 55,0 | 0,2 | 67,0 | 0,3 | 55,0 | 0,2 | 55,0 | 0,3 | 55,0 | 0,3 |
| 875 1 13 01000 00 0000 130 | Доходы от оказанияплатных услуг икомпенсациизатрат государства | 55,0 | 0,2 | 67,0 | 0,3 | 55,0 | 0,2 | 55,0 | 0,3 | 55,0 | 0,3 |
| 875 1 13 02000 00 0000 130 | Прочие доходы от компенсации затрат государства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 851 1 14 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТПРОДАЖИМАТЕРИАЛЬНЫХ ИНЕМАТЕРИАЛЬНЫХАКТИВОВ | 3226,68303 | 14,0 | 0,0 | 0,0 | 3926,68303 | 16,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 000 1 14 02053 00 0000 410 | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений | 2240,51856 | 9,7 | 0,0 | 0,0 | 2940,51856 | 12,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 851 1 14 06000 00 0000 430 | Доходы от продажиземельных участков,находящихся вгосударственной и муниципальнойсобственности (заисключением земельных участковавтономных учреждений | 986,16447 | 4,3 | 0,0 | 0,0 | 986,16447 | 4,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 2 00 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕПОСТУПЛЕНИЯ | 10361,93839 | 45,1 | 13522,99572 | 55,9 | 9100,40604 | 39,2 | 6731,6411 | 39,1 | 6862,8263 | 39,3 |
| 875 2 02 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕПОСТУПЛЕНИЯ ОТДРУГИХ БЮДЖЕТОВБЮДЖЕТНОЙСИСТЕМЫ РФ | 10361,93839 | 45,1 | 13292,99572 | 54,9 | 9100,40604 | 39,2 | 6731,6411 | 39,1 | 6763,8263 | 39,3 |
| 875 2 02 01000 00 0000 151 | Дотации бюджетам субъектов РФ имуниципальныхобразований | 5469,917 | 23,8 | 5469,917 | 22,6 | 5804,455 | 25,0 | 5701,671 | 33,1 | 5787,944 | 33,1 |
| 875 2 02 03000 00 0000 151 | Субвенции бюджетам субъектов РФ имуниципальныхобразований | 0,0 | 0,0 | 334,0 | 1,4 | 398,2 | 1,7 | 398,2 | 2,3 | 398,2 | 2,3 |
| 875 2 02 04000 00 0000 151 | Иные межбюджетные трансферты | 4892,02139 | 21,3 | 7489,078720 | 30,9 | 2897,75104 | 12,5 | 631,77010 | 3,7 | 676,68225 | 3,9 |
| 875 2 03 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОС.(МУНИЦИПАЛЬНЫХ)ОРГАНИЗАЦИЙ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 875 2 07 00000 00 0000 000 | ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 0,0 | 0,0 | 230,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | ВСЕГО ДОХОДОВ | 22981,12142 | 100,0 | 24210,53972 | 100 | 23189,58907 | 100 | 17220,9411 | 100 | 17488,52625 | 100 |

 Бюджетообразующими налогами в 2025-2027годах традиционно являются налоги на имущество, доля которых в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составит 51,8%, 72,2% и 72,4% соответственно.

**Налоговые доходы.**Основным источником налоговых доходов является земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным  в соответствии с пп.1 п.1 ст.394 Налогового Кодекса Российской Федерации, от 3990,00тыс.рублей, или 43,1% от объема налоговых доходов в сумме 9260,3тыс.рублей в 2025году до 4050,0тыс рублей, или 41,6% от объема налоговых доходов в сумме 9718,3тыс.рублей в 2027году.

**Неналоговые доходы**.Основную долю в общем объеме неналоговых доходов в очередном финансовом году составляют доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 81,3%, в плановом периоде 2026-2027годах – прочие доходы от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственного и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) по 770,0тыс.рублей ежегодно, от 85,3% от объема неналоговых доходов бюджета МО в 2026году и до 84,6% в 2027году.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** прогнозируются в объеме 9100,40604тыс.рублей в 2025году; 6731,6411тыс.рублей в 2026году и 6862,8263тыс.рублей в 2027году из них:

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 5469,917тыс.рублей в 2025году, (с ростом к уровню 2024года на 6,1% в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №5-2); 5701,671тыс.рублей ( на 1,8% ниже уровня 2025года) в 2026году и 5787,944тыс.рублей (с ростом на 1,5% к 2026году) в 2027году;

-иные межбюджетные трансферты 2897,75104тыс.рублей в 2025году, из них межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями- 2312,86тыс.рублей; в плановом периоде в 2026-2027годах 631,77010тыс.рублей и 676,68225тыс.рублей соответственно, из них межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями имеют нулевые значения.

 В общем объеме доходов бюджета МО собственные доходы составляют от 60,8% в 2025году до 60,7% в 2027году,

безвозмездные поступления составляют от 39,2% в 2025году, 39,1% в 2026году и 39,3% в 2027году.

 **ДЕФИЦИТ, ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА**

 **МО ВОЛЧЬЕ-ДУБРАВСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

 В рассматриваемом проекте бюджета МО, на 2025год бюджет МО спрогнозирован бездефицитным (сбалансированным), на плановый период 2026 и 2027годов также продолжает оставаться бездефицитным (сбалансированным).

 Объем предусмотренных расходов в 2025году *(23189,58907тыс. рублей)* соответствует суммарному объему доходов *(23189,58907тыс. рублей)*, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

 Объем предусмотренных расходов в 2026году *(17220,9411тыс. рублей)* соответствует суммарному объему доходов *(17220,9411тыс. рублей)*, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

 Объем предусмотренных расходов в 2027году *(17488,52625тыс. рублей)* соответствует суммарному объему доходов *(17488,52625тыс. рублей)*, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

 **РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА**

 **МО ВОЛЧЬЕ-ДУБРАВСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

 Объем расходов проекта бюджета МО на 2025год определен  в сумме 23189,58907тыс.рублей, что незначительно больше плана 2024года на 208,5тыс.рублей, или на 0,9% и ниже ожидаемого исполнения расходной части бюджета текущего 2024года на 4874,3тыс. рублей, или на 17,4%. На плановый период 2026-2027годов, общий объем расходов бюджета МО запланирован в сумме 17220,9411тыс. рублей и 17488,52625тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы 410,313тыс. рублей и 820,7тыс.рублей, что соответствует п.3 ст.184.1 БК РФ и  составляют  на первый год планового периода в объеме 2,53% (не менее 2,5%) от  общего объема расходов бюджета МО *(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение)*  и на второй год планового периода, в объеме  5,0% (не менее 5,0%). Структура расходов бюджета МО представлена в Таблице 2.

  **Структура расходов бюджета МО Волчье-Дубравское-Тепло-Огаревского района**

 Таблица 2

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | 2024год, планв ред.решенияот 25.12.2023№5-2 |  2024год, оценка |  2025год, прогноз |  2026год, прогноз |  2027год, прогноз |
|  сумма | уд.вес% |  сумма | уд.вес% |  сумма | уд.вес% |  сумма | уд.вес% |  сумма | уд.вес% |
|  1  |  2 |  3 |  4 |  5 |  6 |  7 |  8 |  9 |  10 |  11 |  12 |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕВОПРОСЫ | 7870,54 | 34,2 | 7683,8 | 27,4 | 7282,6 | 31,4 | 6553,67730 | 38,0 | 6879,017 | 39,3 |
| 0200 | НАЦИОНАЛЬНАЯОБОРОНА | 0,0 | 0,0 | 334,0 | 1,2 | 398,2 | 1,7 | 398,2 | 2,3 | 398,2 | 2,3 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯБЕЗОПАСНОСТЬ ИПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 103,0 | 0,4 | 102,0 | 0,4 | 103,0 | 0,5 | 115,0 | 0,7 | 125,0 | 0,7 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯЭКОНОМИКА | 3218,83 | 14,0 | 4173,8 | 14,9 | 1077,06 | 4,6 | 67,0 | 0,4 | 62,0 | 0,4 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕХОЗЯЙСТВО | 4004,6 | 17,4 | 4509,59 | 16,1 | 4122,27 | 17,8 | 2320,0 | 13,5 | 2285,0 | 13,1 |
| 0800 | КУЛЬТУРА,КИНЕМАТОГРАФИЯ | 7480,06939 | 32,7 | 10710,70 | 38,1 | 9901,891 | 42,7 | 6905,6721 | 40,1 | 6521,56525 | 37,3 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯПОЛИТИКА | 300,0 | 1,3 | 550,0 | 1,9 | 300,0 | 1,3 | 435,0 | 2,5 | 376,0 | 2,1 |
| 1100 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 4,08203 | 0,0 | 2,7 | 0,0 | 4,56803 | 0,0 | 16,0787 | 0,1 | 21,044 | 0,1 |
|  | УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕРАСХОДЫ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 410,313 | 2,4 | 820,7 | 4,7 |
|  | ВСЕГО РАСХОДОВ | 22981,12142 | 100,0 | 28063,89 | 100,0 | 23189,58907 | 100,0 | 17220,94110 | 100,0 | 17488,52625 | 100,0 |

 В структуре расходов бюджета МО основное место занимают расходы, направляемые на культуру, от 42,7% в 2025году до 37,3% в 2027году и расходы, связанные с функционированием администрации МО (общегосударственные вопросы) от 31,4% в 2025году до 39,3% в 2027году.

 В 2025году в сравнении с утвержденными показателями 2024года (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023№5-2) по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации кроме расходов, направляемых на жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», расходы по которому практически на уровне предыдущего года) и расходов, связанных с обеспечением населения культурой (раздел 0700 «Культура, кинематография», рост по которому -32,4%) наблюдается снижение.

  При сравнении общего объема расходов, утвержденного на 2024год (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №5-2), в сумме 22981,12142тыс.рублей и планируемых на 2025год наблюдается незначительное увеличение расходной части бюджета МО, на 0,9%, или на 208,5тыс.рублей.

 При сравнении общего объема расходов, ожидаемого к исполнению в 2024году в сумме 28063,89тыс. рублей и планируемых на 2025год наблюдается значительное уменьшение расходной части бюджета, на 17,4%, или на 4874,3тыс.рублей.

 Анализ снижения, роста расходов по прогнозу 2025года представлен по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в Таблице 3.

 Таблица 3

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел |  Наименование |  2024годплан*(в ред.от 25.12.2023 №5-2)* |  2024год,  оценка | 2025год, прогноз |  Отклонение (+;-) |  Темпы роста % |
| к утв.плану 2024года | к оценке | к утв.плану 2024года | к оценке |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 7870,54 | 7683,8 | 7282,6 | -587,94 | -401,2 | -7,4 | -5,1 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 6052,14 | 7100,0 | 6536,2 | +484,06 | -563,8 | +8,0 | -7,9 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 73,8 | 73,8 | 73,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01,07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0111 | Резервные фонды | 50,6 | 0,0 | 50,6 | 0,0 | +50,6 | 0,0 | +100,0 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 1684,0 | 510,0 | 622,0 | -1062,0 | +112,0 | -63,1 | +22,0 |
| 0200 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 0,0 | 334,0 | 398,2 | +398,2 | +64,2 | +100,0 | +19,2 |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0,0 | 334,0 | 398,2 | +398,0 | +64,2 | +100,0 | +19,2 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ИПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 103,0 | 102,0 | 103,0 | 0,0 | +1,0 | 0,0 | +1,0 |
| 0310 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера , пожарная безопасность | 100,0 | 99,0 | 100,0 | 0,0 | +1,0 | 0,0 | +1,0 |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельность | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 3218,83 | 4173,8 | 1077,6 | -2141,23 | -3096,2 | -66,5 | -74,2 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 3062,83 | 4080,0 | 998,06 | -2064,77 | -3081,94 | -67,4 | -75,5 |
| 0110 | Связь и информатика | 54,0 | 53,8 | 27,0 | -27,0 | -26,8 | -50,0 | -49,8 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 102,0 | 40,0 | 52,0 | -50,0 | +12,0 | -49,0 | +30,0 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 4004,6 | 4509,59 | 4122,27 | +117,67 | -387,32 | +2,9 | -8,6 |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 1692,1 | 1500,62 | 1631,27 | -60,83 | +130,65 | -3,6 | +8,7 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 532,5 | 880,97 | 641,0 | +108,5 | -239,98 | +20,4 | -27,2 |
| 0503 | Благоустройство | 1700,0 | 2050,0 | 1770,0 | +70,0 | -280,0 | +4,1 | -13,7 |
| 0505 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 80,0 | 78,0 | 80,0 | 0,0 | +2,0 | 0,0 | +2,6 |
| 0800 | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 7480,06939 | 10710,7 | 9901,89104 | +2421,82165 | -808,80896 | +32,4 | -7,6 |
| 0801 | Культура | 7480,06939 | 10710,7 | 9901,89104 | +2421,82165 | -808,80896 | +32,4 | -7,6 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 300,0 | 550,0 | 300,0 | 0,0 | -250,0 | 0,0 | -45,5 |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 300,0 | 550,0 | 300,0 | 0,0 | -250,0 | 0,0 | -45,5 |
| 1100 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 4,08203 | 2,7 | 4,56803 | +0,486 | +1,86803 | +11,9 | +69,2 |
| 1101 | Физическая культура | 4,08203 | 2,7 | 4,56803 | +0,486 | +1,86803 | +11,9 | +69,2 |
|  | ВСЕГО РАСХОДОВ | 22981,12142 | 28063,89 | 23189,58907 | +208,46765 | -4874,30093 | +0,9 | -17,4 |

 Из приведенных в Таблице 3 данных видно, что в 2025году в сравнении с назначениями 2024года (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №5-2) отмечается снижение бюджетных ассигнований практически по всем подразделам, за исключением подразделов 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», 0502 «Коммунальное хозяйство», 0503 «Благоустройство», 0801 «Культура» и 1101 «Физическая культура», рост по которым составляет 100,0%; 20,4%; 4,1% и 11,9% соответственно.

 **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ**

 **МО ВОЛЧЬЕ-ДУБРАВСКОЕ ТЕПЛО-ОГАРЕВСКОГО РАЙОНА**

 Согласно Перечню муниципальных программ МО (в ред. от 14.10.2024 №105) к реализации, начиная с текущего финансового года, планируется 12 муниципальных программ, в том числе:

- «Развитие культуры на период 2022-2030годы» (далее-Программа1);

- «Повышение общественной безопасности населения и развитие местного самоуправления на 2022-2030годы» (далее-Программа2);

- «Охрана земель на 2022-2030годы» (далее-Программа3);

- «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения на 2022-2030годы» (далее-Программа4);

- «Благоустройство территории на 2022-2030годы» (далее-Программа5);

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2022-2030годы» (далее-Программа6);

- «Развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения на 2022-2030годы» (далее-Программа7);

- «Развитие физической культуры и спорта на 2022-2030годы» (далее-Программа8);

-«Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2022-2030годы» (далее-Программа9);

-«Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2022-2030годы» (далее-Программа10);

-«Проф.подготовка, переподготовка, повышение квалификации муниципальных служащих, работников органов МСУ, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы на 2022-2030годы» (далее-Программа11);

 -«Социальная политика на2022-2030годы» (далее-Программа12).

 Проектом бюджета МО в 2025-2027годах (Приложение 11 к проекту решения о бюджете МО) планируются расходы в рамках программных мероприятий в объёме 20805,18907тыс. рублей (2025год), что на 826,9тыс. рублей (4,1%) больше, чем предусмотрено бюджетом МО в 2024году в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №5-2.

 Наибольшие объемы финансирования отмечены по двум муниципальным программам в сумме 12466,8тыс.рублей, или 73,3% от общего объема программных расходов, в т.ч. по муниципальным программам «Муниципальное управление и развитие информационного общества на 2022-2030годы»-5358,4тыс.рублей (25,8%) и «Развитие культуры на период 2022-2030годы»- 9881,9тыс.рублей (47,5%).

 В процентном соотношении доля расходов в рамках реализации программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета МО в 2025году к 2024году (в редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023 №5-2) выше на 2,8процентных пункта и составляет 89,7% /для сравнения в 2024году 86,9%, в 2023году-78,0%, в 2022 году-84,2%, в 2021году-79,1%, в 2020году-90,5%, в 2019году-59,5%, в 2018году-62,7% 2017году -64,8%, 2016году -58,2%/; в плановом периоде 2026 и 2027годов- 85,7% и 82,3% соответственно.

**Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации    при составлении Проекта решения о бюджете МО**

В соответствии со статьей 18 БК РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

 Проект бюджета на 2025год и плановый период 2026-2027годов сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 24 .05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

 **Экспертиза текстовой части проекта решения Собрания депутатов второго созыва муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»**

 Анализ соответствия текстовой части проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района «О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов» нормам бюджетного законодательства РФ показал, что в целом текстовая часть Проекта решения о бюджете МО не противоречит действующему законодательству.

**Выводы и предложения:**

 1.Документы  и материалы, представляемые одновременно с проектом решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района *«О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»* соответствуют требованиям ст.184.2 БК РФ. Однако, в соответствии со ст.12Положения о бюджетном процессе МО, представляемый одновременно с проектом решения о бюджете МО среднесрочный финансовый план МО Волчье- Дубравское Тепло-Огаревского района ***в нарушение требований ст. 174 БК РФ, ст.14Положения о бюджетном процессе МО и п. 3.7 Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района (***Постановление администрации муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 12.11.2019 № 138) утвержден представительным органом МО когда, в соответствии с вышеуказанными НПА утверждается администрацией муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

 Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района (далее- Прогноз социально-экономического развития МО) в нарушение ч.3 ст.173 БК РФ и п.4 ст.12 Положения о бюджетном процессе МО одобрен представительным органом когда, в соответствии с вышеуказанными НПА утверждается администрацией муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

 Кроме того, согласно п.1 ст.12 Прогноза социально-экономического развития МО разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период, т.е. на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов.

 2.Во исполнение требований ст.169 БК РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе МО прогнозируемые показатели бюджета МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов соответствуют прогнозным показателям Прогноза социально-экономического развития МО.

 3.Текстовая часть проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района *«О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год и на плановый период 2026 и 2027годов»* не противоречит действующему законодательству.

 4.Проект бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025-2027годы сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 24 .05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

 5.В соответствии с требованиями ст.81 БК РФ в расходной части бюджета МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района предусмотрено создание резервного фонда администрации МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, размер которого определен в суммовом выражении в объеме 50,6тыс.рублей в 2025году, 60,0тыс.рублей в 2026году и 65,0тыс.рублей в 2027году.

 6.Доходная часть бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации.

 Поступление доходов в 2025году предполагается в объеме 23189,58907тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 14089,18303тыс. рублей, что составляет 60,8% от общего объема планируемых поступлений.

 В плановом периоде 2026-2027годов наблюдается значительное снижение (как за счет планируемых поступлений собственных доходов, так и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) доходной части бюджета на 5968,6тыс.рублей, или на 25,7% и на 5701,1тыс.рублей, или на 24,6% к прогнозным показателям 2025года.

 Бюджетообразующими налогами в 2025-2027годах традиционно являются налоги на имущество, доля которых в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составит 51,8%, 72,2% и 72,4% соответственно

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются в объеме 9100,040604тыс.рублей в 2025году; 6731,6411тыс.рублей в 2026году и 6862,8263тыс.рублей в 2027году.

 В общем объеме доходов бюджета МО собственные доходы составляют от 60,8% в 2025году до 60,7% в 2027году,

безвозмездные поступления составляют от 39,2% в 2025году, 39,1% в 2026году и 39,3% в 2027году

 7.Объем предусмотренных расходов в 2025году и плановом периоде 2026 и 2027годов равен суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

 8. Объем расходов проекта бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025год определен  в сумме 23189,58907тыс.рублей, что незначительно больше плана 2024года на 208,5тыс.рублей, или на 0,9% и ниже ожидаемого исполнения расходной части бюджета текущего 2024года на 4874,3тыс. рублей, или на 17,4%.

 На плановый период 2026-2027годов, общий объем расходов запланирован в сумме 17220,9411тыс. рублей и 17488,52625тыс.рублей, в том числе условно утвержденные расходы 410,313тыс. рублей и 820,7тыс.рублей, что соответствует п.3 ст.184.1 БК РФ и составляют на первый год планового периода в объеме 2,53% (не менее 2,5%) от общего объема расходов бюджета МО (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и на второй год планового периода, в объеме 5,0% (не менее 5,0%).

 Расходы включили в себя как непрограммные, так и программные мероприятия на основе 12 муниципальных программ, планируемых к реализации начиная с текущего финансового года согласно Перечню муниципальных программ МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, утвержденному постановлением администрации муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района от 14.10.2024 №105.

 В процентном соотношении доля расходов в рамках реализации программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района в 2025году к 2024году (к редакции решения о бюджете МО от 25.12.2023№5-2) выше на 2,8процентных пункта и составляет 86,9%. В суммовом выражении программные мероприятия определены в объеме 20805,18907тыс рублей, в плановом периоде 2026 и 2027годов -14759,95080тыс.рублей и 14390,40925тыс.рублей (85,7% и 82,3% соответственно).

**Предложения**

 **1**.Администрации МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района:

-соблюдать требования действующего законодательства;

-обеспечить надлежащий контроль при формировании и исполнении бюджета МО.

-во исполнение требований абз.3.,п.2. ст.179Бюджетного Кодекса Российской Федерации и ст.15Положения о бюджетном процессе МО, муниципальные программы МО Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района, в части ресурсного обеспечения необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Заключение**

 На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата муниципального образования Тепло-Огаревский район приходит к выводу, что предлагаемый проект решения Собрания депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района *«О бюджете муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027годов»* может быть рекомендован к утверждению Собранием депутатов муниципального образования Волчье-Дубравское Тепло-Огаревского района.

|  |  |
| --- | --- |
|  **Председатель**  **контрольно-счетной палаты** **МО Тепло-Огаревский район** |  **М.Д.Гришина** |